Vorlage 2018/092 Anlage 2: Begründung

> STADT AHRENSBURG DER BÜRGERMEISTER MANFRED-SAMUSCH-STRASSE 5 22923 AHRENSBURG TEL. 04102-77-0 rathaus@ahrensburg.de



# STADT AHRENSBURG

# 44. ÄNDERUNG DES FLÄCHENNUTZUNGSPLANS

für das Gebiet südlich des Beimoorwegs, südlich gelegen in einer Entfernungvon ca. 100 m parallel zum Beimoorwegmit einer Tiefe von ca. 200 m, östlich angrenzend an den Kornkamp-Süd auf einer Breite von ca. 250 m

BEGRÜNDUNG AUGUST 2018

STADT RAUM • PLAN

Bernd Schürmann

Wilhelmstraße 8

25524 Itzehoe

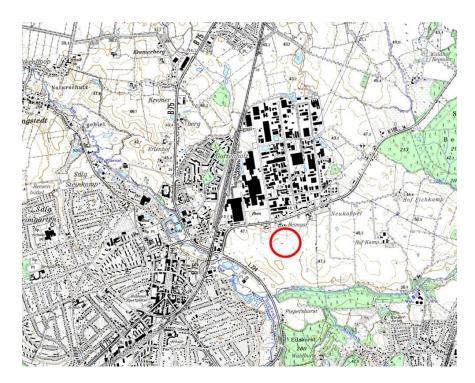
04821-7796421

stadtraumplan@gmx.de

### Inhaltsverzeichnis

- 1. Lage im Siedlungsgefüge 3
- 2. Städtebauliche und planungsrechtliche Rahmenbedingungen 3
  - 2.1 Städtebauliches Entwicklungskonzept 3
  - 2.2 Bisherige Inhalte des Flächennutzungsplans 4
- 3. Ziele und Zwecke der Planung 5
  - 3.1 Städtebauliche und nutzungsmäßige Ziele Errichtung von Einzelhandelseinrichtungen 5
  - 3.2 Rahmenbedingungen und Voraussetzungen für eine Zulässigkeit von Einzelhandelseinrichtungen 5
- 4. Verkehrliche Belange 8
- 5. Planrecht 8
  - 5.1 Planzeichnung 44. Änderung des Flächennutzungsplans 9
  - 5.2 Planzeichenlegende 9
  - 5.3 Regelungen zum Einzelhandel im B-Plan Nr. 88 A
  - 5.4 Nachrichtliche Übernahmen 10
- 6. Landesplanerische Aspekte 10
  - 6.1 Landesentwicklungsplan 10
  - 6.2 Regionalplan 11
  - 6.3 Fazit 12

# 1. Lage im Siedlungsgefüge



Übersichtsplan mit Lage des Geltungsbereichs (Kreismarkierung)

Der Plangeltungsbereich der 44. Änderung des Flächennutzungsplans der Stadt Ahrensburg liegt im nördlichen Teil des Bebauungsplans Nr. 88 A, der zeitgleich im Parallelverfahren aufgestellt wird und befindet sich damit im zentralen Bereich des Gewerbegebietes Beimoor – Süd.

Lage und Standort des Plangeltungsbereich

# 2. Städtebauliche und planungsrechtliche Rahmenbedingungen

#### 2.1 Städtebauliches Entwicklungskonzept

Ende der 90er Jahre beabsichtigte die Stadt Ahrensburg das bestehende Gewerbegebiet – Nord über den Beimoorweg hinaus nach Süden weiterzuentwickeln, da absehbar war, dass kurz- bis mittelfristig keine größeren gewerblich nutzbaren Grundstücke im Ahrensburger Stadtgebiet mehr angeboten werden können. Um eine genauere Vorstellung für Flächenbelegungen, Erschließungsstruktur und Ausgestaltung des neuen Gewerbegebietes zu erhalten, wurde ein interner Wettbewerb durchgeführt. Der favorisierte Wettbewerbsentwurf, der bis heute Basis der städtebaulichen Entwicklung ist, sah folgendes Konzept vor:

Entwicklung ab 2000



Rahmenplan Gewerbegebiet Beimoor - Süd

- Weiterentwicklung der bestehenden Hauptstraßen und Orientierungslinien des Gewerbegebiets - Nord nach Süden (insbesondere Kornkamp und Kurt-Fischer-Straße)
- Neue Hauptverkehrsverbindung durch den nach Süden verlängerten Kornkamp und einer Ost-West verlaufenden zentral gelegenen Hauptstraße (Carl Backhaus Straße), mit Anschluss an den östlichen Beimoorweg, als "Rückgrat" des neuen Gewerbegebiets
- Beimoorweg als "besonderer" Bereich im Gewerbegebiet, insbesondere in den Bereichen östlich des Kornkamps
- Öffnungen zur Landschaft nach Süden durch "Grünverbindungen" die die südlich gelegenen landschaftsnahen Grünflächen mit den Bereichen am Beimoorweg verbinden
- Kultivierung der Standortqualitäten kleinteiligeres Gewerbe an den zukünftigen südlichen Siedlungsrand; das großflächigere Gewerbe in die zentralen Lagen an der Carl - Backhaus -Straße
- Berücksichtigung und großräumige Sicherung des Aue Bereichs als wichtiges Freiraumelement Ahrensburgs

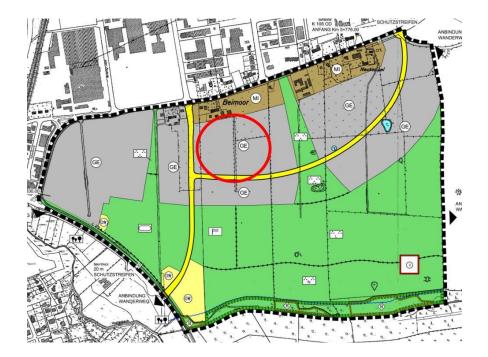
#### 2.2 Bisherige Inhalte des Flächennutzungsplans

Die bisherigen grundsätzlichen städtebaulichen Nutzungsziele für den Bereich der 44. Änderung des FNP wurden bisher in der 30. Änderung des Flächennutzungsplans auf der Ebene der vorbereitenden Bauleitplanung dokumentiert und festgelegt. Diese Änderung des Flächennutzungsplans wurde durch das Innenministerium des Landes Schleswig-Holstein 2007 genehmigt und ist somit bisher rechtswirksam und inhaltlich bindend für die Planinhalte der verbindlichen Bauleitplanung für diesen Bereich

30. Änderung des FNP

Der Bereich der 44. Änderung des FNP ist hier als Gewerbegebiet gem. § 8 BauNVO dargestellt.

Bisher Gewerbegebiet



Planzeichnung 30. Änderung des FNP mit markierter Lage des Geltungsbereich der 44. Änderung des FNP

## 3. Ziele und Zwecke der Planung

# 3.1 Städtebauliche und nutzungsmäßige Ziele - Errichtung von Einzelhandelseinrichtungen

Im zentralen Bereich nördlich der Carl - Backhaus - Straße (Planstraße A) und direkt östlich des Kornkamps – Süd sollen Flächen für Einzelhandelseinrichtungen entwickelt werden – dies wird jedoch nicht im Sinne einer Neuansiedlung, sondern vorrangig durch eine Verlagerung von bestehenden Einzelhandelseinrichtungen aus dem Gewerbegebiet Nord erfolgen.

Grundsätzliche Voraussetzung für die Zulässigkeit des Vorhabens ist hier der weitgehende Ausschluss (u.a. durch zu ändernde Festsetzungen im Bebauungsplan Nr. 65) von zukünftigen Einzelhandelsnutzungen auf den Alt – Standorten im Gewerbegebiet Nord, um diese einer überwiegenden gewerblichen Nutzung zuführen zu können.

Entwicklung eines Einzelhandelszentrums durch überwiegende Verlagerung von bestehenden Betrieben

Ausschluss von Einzelhandelsnutzungen an den Alt-Standorten

# 3.2 Rahmenbedingungen und Voraussetzungen für die Zulässigkeit von Einzelhandelseinrichtungen

Mit Beschluss des Bau- und Planungsausschusses vom 06.02.2013 wird die Verlagerung und Erweiterung eines bestehenden Fachmarktzentrums aus dem Gewerbegebiet Nord Bestandteil der Planungsinhalte des B-Plans Nr. 88 A. Umgesiedelt werden sollen drei Einzelhandelsbetriebe (SB-Warenhaus, Lebensmittelmarkt und Fachhändler für Heimtierbedarf) sowie eine Tankstelle mit Waschstraße, neu angesiedelt wird ein Möbelmarkt. Der ca. 6,0 ha große vorgesehene SO – Bereich befindet sich erschließungstechnisch günstig gelegen nördlich der Carl - Backhaus - Straße direkt am

Einzelhandelsverlagerung, Neuansiedlung und Tankstelle Kornkamp - Süd.

Die Verlagerung der Einzelhandelseinrichtungen ist verbunden mit einer Erweiterung der Verkaufsflächen (VK). So erhöht sich die Verkaufsfläche des SB – Warenhauses von 4.500 m² auf 6.200 m² VK. Der Lebensmittelmarkt vergrößert sich von 700 m² auf 1.300 m². VK. Der vorgesehene Möbelfachmarkt benötigt 4.000 m² VK, der Fachhändler für Heimtierbedarf 1.000 m² VK. Zusätzlich soll auch eine Tankstelle mit Tank-Shop in einer Größenordnung von 100 m² VK umgesetzt werden.

Leichte Erhöhung der Verkaufsflächen

Insgesamt erhöht sich daher die VK beim SB-Warenhaus und dem Discounter um 2.300 m² (von 5.200 m² auf 7.500 m²). Die Stadt Ahrensburg befürwortet die Größe bzw. "moderate" Erhöhung der angestrebten Verkaufsflächen. Hierüber soll versucht werden, eine marktgerechte und kundenorientierte Einzelhandelsstruktur umzusetzen, die auch langfristig Bestand haben soll und sich auch geänderten Rahmenbedingungen (u.a. breitere Gänge, reduzierte Regalhöhen, Änderungen des Warensortiments, attraktivere Kundenzonen etc.) unproblematisch (ohne auf Befreiungen oder Änderungen des B-Plans zurückgreifen zu müssen) anpassen kann.

Verkaufsflächenbilanz



Vorhabenplanung -Konzept, Verf.: Hölbling, Bordesholm (Stand: März 2018)

Im Zuge der Erarbeitung des Einzelhandelsentwicklungskonzepts (beschlossen am 26.11.2012) sowie einer "Verträglichkeitsuntersuchung zur Verlagerung eines Famila-Marktes und zur Um- und Ansiedlung von weiteren Fachmärkten am Standort Beimoor Süd II in Ahrensburg" vom 2. August 2012 (Verfasser: CIMA Beratung + Management GmbH) wurde eine Umsiedlung des bestehenden Fachmarktzentrums aus dem Gewerbegebiet Nord an den neuen

Qualifizierung des bestehenden Einzelhandelsangebots Standort im Gewerbegebiet Beimoor - Süd als verträglich beurteilt. Diese Empfehlung verfolgt einerseits das Ziel, die Mittelzentrenfunktion der Stadt durch eine gebotene Modernisierung des bestehenden Einzelhandelsangebots zu stärken, andererseits wird ein konsequenter Ausschluss von Einzelhandel mit zentrenrelevanten Sortimenten auf den freiwerdenden Alt – Standorten im Gewerbegebiet Nord festgelegt.

Auszüge aus der "Verträglichkeitsuntersuchung zur Verlagerung eines Famila-Marktes und zur Um- und Ansiedlung von weiteren Fachmärkten am Standort Beimoor Süd II in Ahrensburg" vom 2. August 2012 (Verfasser: CIMA Beratung + Management GmbH): (kursiv gesetzt):

Verträglichkeitsstudie

Ausschlaggebend für die Bewertung der Vereinbarkeit mit dem Leitsatz des Einzelhandelsausschlusses ist die Frage, inwieweit durch das Vorhaben (Verlagerung und Umsiedlung von Einzelhandelsbetrieben aus dem Gewerbegebiet Nord in das Gewerbegebiet Beimoor – Süd) Potenzialflächen für gewerbliche Ansiedlungen verloren gehen. Dabei ist zu beachten, dass es sich um eine Verlagerung eines bestehenden Fachmarktzentrums handelt, welches derzeit ebenfalls in einem Gewerbegebiet ansässig ist. Auch am Bestandsstandort besteht kurz- bis mittelfristig aufgrund der Defizite der verkehrlichen Anbindung Entwicklungsbedarf, welcher weitere Gewerbeflächen versiegeln würde. Am neuen Standort können darüber hinaus die Verkehrsbelastungen und Parkraumansprüche optimiert und konzentriert werden.

Positive Bündelungseffekte

Hieraus ergibt sich aber auch, dass das Vorhaben nur im Rahmen einer Verlagerung des bestehenden Fachmarktzentrums Kornkamp mit diesem Leitsatz vereinbar ist. Mit der Umsiedlung des Magnetbetriebes (SB-Warenhaus) sowie zwei weiterer Einzelhandelsbetriebe (Lebensmittelmarkt und Fachhändler für Heimtierbedarf) und einem bauleitplanerischen Ausschluss von Einzelhandelsentwicklungen wäre der Altstandort im Gewerbegebiet Nord nicht mehr als Fachmarktzentrum zu klassifizieren. Der Altstandort wird somit in Folge der geplanten Verlagerungen seine Einzelhandelsfunktion verlieren. Eine gewerbliche Nachnutzung der Altflächen wäre dann auch kurzfristig möglich.

Verlagerung von Einzelhandelsbetrieben ist zulässig, soweit die Altstandorte einer gewerblichen Nutzung zugeführt werden

Die Verlagerung der Einzelhandelsbetriebe kann insofern auch als "städtebauliches Ordnungsszenario" gewertet werden, mit dem das bestehende Gewerbegebiet Kornkamp wieder für gewerbegebietstypische Nutzungen frei gehalten wird, während am Planstandort ein zeitgemäßes Fachmarktkonzept umgesetzt werden kann.

Städtebauliches Ordnungsszenario

Das Vorhaben ist nur in Übereinstimmung mit den Vorgaben des Einzelhandelsgutachtens zu bringen, wenn es sich um eine echte Verlagerung der Einzelhandelsbetriebe handelt. Es darf mit dem Vorhaben kein zusätzlicher Fachmarktstandort entstehen, da ansonsten dem planerischen Ziel der Freihaltung von Gewerbegebietsflächen und der konzentrierten Ansiedlung und Stärkung ausgewählter Fachmarktstandorte widersprochen würde.

Präzisierung der Voraussetzungen für eine Verlagerung der Einzelhandelsbetriebe Demzufolge kommt der verbindlichen Umsetzung des Einzelhandelsausschlusses am Altstandort des Famila eine entscheidende Bedeutung zu. Ein rein bauleitplanerischer Einzelhandelsausschluss reicht jedoch nicht aus, da im Rahmen des Bestandsschutzes eine einzelhandelsrelevante Nachnutzung des Altstandortes nicht ausgeschlossen werden kann. Lediglich Erweiterungen oder Abweichungen von möglichen sortimentsspezifischen Vorgaben im geltenden Bebauungsplan können gegenüber Nachfolgenutzungen abgelehnt werden, so dass fehlende Marktanpassungs- und Modernisierungsmöglichkeiten den Standort langfristig für eine Einzelhandelsnutzung abwerten. Kurzfristige Lösungen gelingen dagegen i.d.R. nur im Rahmen vertraglicher Vereinbarungen mit dem Grundstückseigentümer.

Verbindliche Umsetzung des Einzelhandelsausschlusses am Altstandort

## 4. Verkehrliche Belange

Die Hauptanbindung des Sondergebiets in Beimoor - Süd erfolgt über den Kornkamp-Süd sowie eine neue Erschließungsstraße (Carl - Backhaus - Straße), die als Haupterschließungsstraße vom Kornkamp-Süd zum zukünftigen Kreisverkehr "An der Strusbek / Beimoorweg" führt. Damit wird der derzeitige 3-armigen Knoten Kornkamp-Süd / Am Hopfenbach in einen Kreisverkehr überführt.

Geänderte Verkehrsstruktur

Das direkte Umfeld der Einzelhandelseinrichtungen wird überwiegend durch Quell- und Zielverkehr belastet, Durchgangsverkehr ist auf dem Ostring (L 82) sowie im geringeren Maße auf dem Beimoorweg zu erwarten. Dadurch ergibt sich im Einmündungsbereich der neuen Planstraße in den Bereich Beimoor – Süd eine normalwerktägliche Kfz-Belegung von etwa 8.000 Kfz/24h. Auf den übrigen östlich gelegenen Abschnitten der Erschließungsstraße werden lediglich Belegungen von ca. 1.000 Kfz/24h erwartet (im Wesentlichen Beschäftigtenverkehr der zukünftigen Gewerbebetriebe).

Verkehrsbelegungen

Aufgrund der Aufgabe der Einzelhandelszentrums im Gewerbegebiet Nord (und durch die Neuerrichtung in Beimoor – Süd) wird sich eine deutliche Entlastung von bis zu 5.500 Kfz/Tag für den Kornkamp, vor allem durch die Verlagerung der verkehrsintensiven Nutzungen des SB-Warenhauses und des Lebensmittelmarktes, ergeben. Dies bedeutet eine wesentliche Standortaufwertung des Gewerbegebietes Nord im Bereich des Kornkamps. Letztendlich dient die Maßnahme aber auch der Aufnahme von ggf. zukünftigen deutlichen Mehrverkehren, die über die "Nordtangente" – Kornkamp – Kornkamp-Süd – Ostring den verkehrlichen Bereich Lübecker Straße nachhaltig entlasten könnte.

Fazit

### 5. Planrecht

Der B-Plan Nr. 88 A weicht von den Nutzungsausweisungen in der 30. Änderung des FNP im zentralen Bereich der dargestellten Gewerbegebiete ab. Hier ist vorgesehen, wie oben beschrieben, u.a. verschiedene Einzelhandelsbetriebe aus dem Gewerbegebiet

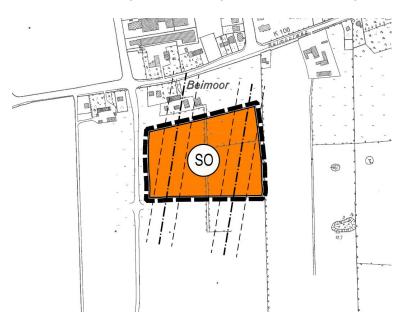
Änderungen des FNP erforderlich Nord umzusiedeln – daher ist auf Ebene des FNP die Ausweisung eines Sonstigen Sondergebiets "Einzelhandelszentrum" gem. § 11 Abs. 3 Nr. 1 BauNVO erforderlich. Um diese Abweichung vom bisherigen FNP planungsrechtlich zu "korrigieren", wird parallel zum Verfahren des B-Plans Nr. 88 A diese Änderung des Flächennutzungsplans (44. Änderung) durchgeführt.

Insgesamt wird somit sichergestellt, dass der Bebauungsplan Nr. 88 A komplett aus dem Flächennutzungsplan entwickelt werden wird. Das Entwicklungsgebot gem. § 8 Abs. 2 BauGB wird somit eingehalten.

44. Änderung des FNP

Entwicklungsgebot

#### 5.1 Planzeichnung 44. Änderung des Flächennutzungsplans



#### 5.2 Planzeichenlegende

### Art der baulichen Nutzung

§ 5 Abs. 2 Nr. 1 BauGB



Sonstige Sondergebiete
- "Einzelhandelszentrum"
§11 Abs. 3 Nr. 1 BauNVO

## Sonstige Planzeichen



Grenze des räumlichen Geltungsbereiches für die 44. Änderung des Flächennutzungsplanes

## Nachrichtliche Übernahme

§ 5 Abs. 1 Satz 1 BauNVO

----- Richtfunktrassen

Zulässigkeitsregeln für Einzelhandels-

Randsortimente

betriebe

#### 5.3 Regelungen zum Einzelhandel im B-Plan Nr. 88 A

Im B-Plan Nr. 88 A werden die zulässigen Einzelhandelsnutzungen und deren einzelnen max. Verkaufsflächen auf Grundlage des bisher vorgeschlagenen Konzepts festgesetzt.

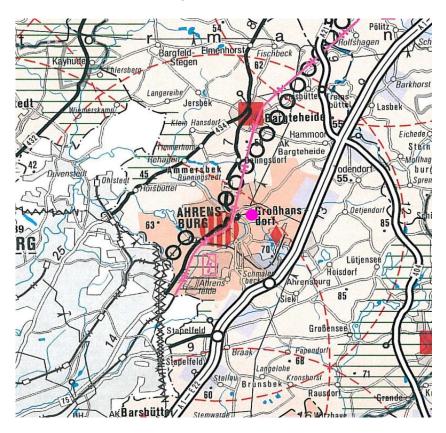
Neben den Regelungen zur reinen Verkaufsflächenobergrenze sind auch restriktive Festsetzungen zur Zulässigkeit von zentrenrelevanten, nicht zentrenrelevanten und nahversorgungsrelevanten Randsortimenten erfolgt, um hier die Nahversorgungsstruktur der Gesamtstadt sowie die Innenstadt Ahrensburgs (gemäß des Einzelhandelsentwicklungskonzepts) zu schützen.

5.4 Nachrichtliche Übernahmen

Im Rahmen der Beteiligung der Behörden verwies die Firma Telefónico auf den Verlauf mehrerer Richtfunktrassen, die das Plangebiet durchkreuzen. Der Verlauf dieser Richtfunktrassen wird daher nachrichtlich in die Planzeichnung der 44. Änderung des FNP übernommen.

## 6. Landesplanerische Aspekte

#### 6.1 Landesentwicklungsplan



Planfassuna

Landesentwicklungs-

plan

Im Landesentwicklungsplan ist die Stadt Ahrensburg als Mittelzentrum im Verdichtungsraum ausgewiesen. Ebenfalls dargestellt ist die

Mittelzentrum Siedlungsachse Siedlungsachse Hamburg – Bad Oldesloe sowie der Verdichtungsraum um das Mittelzentrum Ahrensburg.

Verdichtungsraum

#### Textauszug aus dem Landesentwicklungsplan:

Die Zentralen Orte der mittelzentralen Ebene stellen regional für die Bevölkerung ihres Verflechtungsbereichs die Versorgung mit Gütern und Dienstleistungen des gehobenen Bedarfs sicher. Sie sind darüber hinaus regionale Wirtschafts- und Arbeitsmarktzentren mit einem breit gefächerten Angebot an Arbeits- und Ausbildungsplätzen. In diesen Funktionen sind sie zu stärken und weiterzuentwickeln.

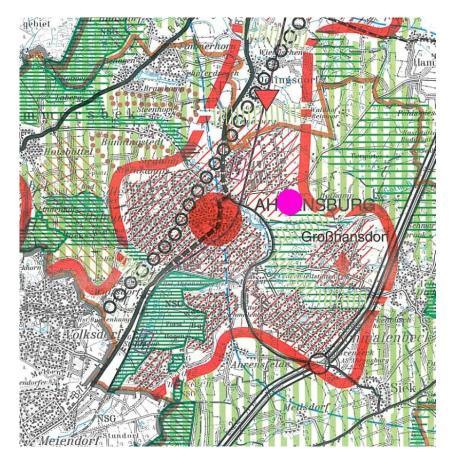
Auszüge aus dem Landesentwicklungsplan – Thema: Mittelzentren

#### Mittelzentren

– mit mehr als 50.000 Einwohnerinnen und Einwohnern im Mittelbereich (gemäß der Angaben des Einzelhandelsentwicklungskonzepts der Stadt Ahrensburg hat der Mittelbereich (Einzugsbereich der Stadt Ahrensburg) ca. 70.000 Einwohnerinnen und Einwohner) einzelne Einzelhandelseinrichtungen des aperiodischen, gehobenen, längerfristigen Bedarfs (Kaufhäuser, Fachgeschäfte oder Fachmärkte) mit bis zu 10.000 Quadratmetern Verkaufsfläche je Einzelvorhaben sowie Einkaufszentren und sonstige Einzelhandelsagglomerationen (zum Beispiel Fachmarktzentren) mit bis zu 15.000 Quadratmetern Gesamtverkaufsfläche je Standort.

Auszüge aus dem Landesentwicklungsplan – Thema: Einzelhandel

#### 6.2 Regionalplan



Ausschnitt Regionalplan – Planungsraum I (Standort 44. Änderung des FNP)

Auf Ebene des Regionalplanes werden die Darstellungen des Lan-

Mittelzentrum im

desentwicklungsplans konkretisiert und detaillierter dargestellt. Die Stadt Ahrensburg ist Mittelzentrum im Verdichtungsraum und Schwerpunkt auf der Achse Hamburg – Bad Oldesloe. Gemäß Regionalplan für den Planungsraum I soll sich die Siedlungsentwicklung schwerpunktmäßig im Achsenraum vollziehen, der Bereich der Entwicklung des Gewerbegebietes Beimoor-Süd, und damit auch der Bereich des Bebauungsplanes Nr. 88 A bzw. der 44. Änderung des FNP liegt innerhalb der im Regionalplan dargestellten Abgrenzung der Siedlungsachse Hamburg – Bad Oldesloe. Dieser Bereich ist auch überwiegend als Teil des baulich zusammenhängenden Siedlungsgebietes eines zentralen Ortes dargestellt und darüber hinaus auch Teil der Metropolregion Hamburg.

Verdichtungsraum Schwerpunkt auf der Achse

Die gesamte Fläche liegt in einem Raum mit besonderer Bedeutung für den Grundwasserschutz (geplantes Wasserschutzgebiet).

Geplantes Wasserschutzgebiet

#### 6.3 Fazit

Widersprüche gegen Ziele und Grundsätze der Landesplanung sind nicht erkennbar.